

SAŽETAK IZVJEŠTAJA O IZVRŠENJU ODLUKA USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE

Ustavni sud Bosne i Hercegovine (Ustavni sud) na plenarnoj sjednici održanoj 14. novembra 2024. godine usvojio je ažurirani Izvještaj o izvršenju odluka Ustavnog suda. U Izvještaju je konstatirano da je u periodu od jula 2023. godine, kada je bio usvojen posljednji izvještaj o izvršenju, pa do 1. oktobra 2024. godine stanje s izvršenjem odluka Ustavnog suda sljedeće:

1. Odluke iz nadležnosti Ustavnog suda po članu VI/3.a) i c) Ustava Bosne i Hercegovine (tzv. odluke o ustavnosti – oznaka „U“)

Neizvršeno je 19 „U“ odluka:

- U-15/11** – po zahtjevu sutkinje Kantonalnog suda u Sarajevu za ocjenu kompatibilnosti odredbe člana 3.a Zakona o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima i odredbe čl. 39.a i 39.e Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo sa članom II/3.k) Ustava BiH i članom 1. Protokola broj 1 uz Evropsku konvenciju – naloga za izvršenje je izdat Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine;
- U-10/19** – po zahtjevu sudije Općinskog suda u Cazinu za ocjenu kompatibilnosti odredbi člana 69. st. (3) i (4) Zakona o izvršnom postupku FBiH („Službene novine FBiH“ br. 32/03, 52/03, 33/06, 39/09, 35/12 i 46/16 i „Službeni glasnik BiH“ broj 42/18) – naloga za izvršenje je izdat Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine;
- U-16/21** – po zahtjevu sudije Općinskog suda u Zavidovićima za ocjenu ustavnosti člana 21. stav 2. tačka 4, člana 105. i dijela člana 75. Zakona o prekršajima („Službene novine FBiH“ broj 63/14) – naloga za izvršenje je izdat Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine;
- U-9/09** – po zahtjevu Kluba izaslanika hrvatskog naroda u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH za ocjenu ustavnosti odredbi člana 19.4 Izbornog zakona BiH i člana 17. Statuta Grada Mostara – naloga za izvršenje je izdat Parlamentarnoj skupštini i Gradskom vijeću Grada Mostara;

5. [U-18/22](#) – po zahtjevu sudije Općinskog suda u Zavidovićima za ocjenu ustavnosti člana 56. stav 2. tačka 3, člana 56. stav 3. i člana 94. Zakona o prekršajima („Službene novine FBiH“ broj 63/14) – nalog za izvršenje je izdat Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine;

6. [U-18/21](#) – po zahtjevu sutkinje Osnovnog suda u Zvorniku za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj („Službeni glasnik RS“ broj 66/18) – nalog za izvršenje je izdat Narodnoj skupštini Republike Srpske;

7. [U-16/20](#) – po zahtjevu 24 člana Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za rješavanje spora između Bosne i Hercegovine i Republike Srpske – nalog za izvršenje je izdat Komisiji za koncesije Bosne i Hercegovine;

8. [U-23/14](#) – po zahtjevu Bože Ljubića, u vrijeme podnošenja zahtjeva predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za ocjenu ustavnosti odredbi čl. 10.10, 10.12, 10.15 i 10.16 Potpoglavlja B Izbornog zakona BiH i odredbi člana 20.16.A Poglavlja 20 – Prelazne i završne odredbe Izbornog zakona – nalog za izvršenje je izdat Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;

9. [U-21/16](#) – po zahtjevu Borjane Krišto, u vrijeme podnošenja zahtjeva druge zamjenice predsjedavajućeg Predstavničkog doma, za ocjenu ustavnosti odredbi člana 78. st. 3, 4. i 5. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 12/04, 20/04, 56/06, 32/07, 50/08 i 12/09) – nalog za izvršenje je izdat Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;

10. [U-6/16](#) – po zahtjevu Borjane Krišto, u vrijeme podnošenja zahtjeva druge zamjenice predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, za ocjenu ustavnosti člana 114. stav (3) Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 27/04, 63/04, 5/06, 33/06, 58/06, 15/08, 35/09 i 7/12) – nalog za izvršenje je izdat Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;

11. [U-5/16](#) – po zahtjevu Borjane Krišto, u vrijeme podnošenja zahtjeva druge zamjenice predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, za ocjenu ustavnosti odredbi čl. 84. st. 2, 3, 4. i 5, 109. st. 1. i 2, 117. tačka d), 118. stav 3, 119. stav 1, 216. stav 2, 225. stav 2. i 226. stav 1. Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 3/03, 32/03, 36/03, 26/04, 63/04, 13/05, 48/05, 46/06, 76/06,

29/07, 32/07, 53/07, 76/07, 15/08, 58/08, 12/09, 16/09, 93/09 i 72/13) – naloz za izvršenje je izdat Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;

12. [U-20/16](#) – po zahtjevu sudije Općinskog suda u Bihaću za ocjenu ustavnosti člana 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku Federacije BiH („Službene novine FBiH“ broj 46/16) – naloz za izvršenje je izdat Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine;

13. [U-12/23](#) – po zahtjevu sutkinje Općinskog suda u Sarajevu za ocjenu ustavnosti člana 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ br. 45/10, 111/12, 20/17, 22/19 i 94/20) i Uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaće („Službene novine FBiH“ br. 63/10, 22/11, 66/11, 51/12 i 99/22) – naloz za izvršenje je izdat Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine;

14. [U-6/20](#) – po zahtjevu sudije Okružnog suda u Banjaluci za ocjenu kompatibilnosti odredbe člana 128. stav (4) Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik RS“ br. 134/11, 9/12 i 40/12) – naloz za izvršenje je izdat Narodnoj skupštini Republike Srpske;

15. [U-4/21](#) – po zahtjevu Mihmeta Okića, Džemaludina Šabanovića, Murisa Čirkića, Samira Baćevca, Alije Tabakovića, Faruka Dozića i Ahmeta Čirkića, sedam delegata Vijeća naroda Republike Srpske, za ocjenu ustavnosti Zakona o šumama Republike Srpske („Službeni glasnik RS“ br. 75/08, 60/13 i 70/20) – naloz za izvršenje je izdat Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;

16. [U-6/24](#) – po zahtjevu 13 poslanika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za rješavanje spora s entitetom Republika Srpska zbog donošenja Odluke o načinu i uvjetima prodaje nekretnina u vlasništvu RS koje se nalaze u okviru posebnog područja Jahorina javnim nadmetanjem – licitacijom („Službeni glasnik RS“ broj 114/23) – naloz za izvršenje je izdat Vladi Republike Srpske i Ministarstvu trgovine i turizma Republike Srpske;

17. [U-3/24](#) – po zahtjevu Kemala Ademovića, u vrijeme podnošenja zahtjeva predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, za ocjenu ustavnosti Odluke o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog

zemljišta u druge namjene Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ br. 89/23 i 100/23) – nalog za izvršenje je izdat Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;

18. [U-22/22](#) – po zahtjevu sutkinje Suda BiH za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 90/05, 32/07, 17/13, 5/14, 40/14, 48/15 i 77/20) – nalog za izvršenje je izdat Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine¹;

19. [U-25/22](#) – po zahtjevu sutkinje Općinskog suda u Sarajevu za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 90/05, 32/07, 17/13, 5/14, 40/14, 48/15 i 77/20) – nalog za izvršenje je izdat Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine².

2. Odluke iz nadležnosti Ustavnog suda po članu VI/3.c) Ustava Bosne i Hercegovine (tzv. apelaciona nadležnost – oznaka „AP“)

Neizvršena je 31 „AP“ odluka, i to: [AP-861/10](#), [AP-7704/18](#), [AP-4082/21](#), [AP-3876/22](#), [AP-3765/21](#), [AP-3633/19](#), [AP-3523/21](#), [AP-2863/22](#), [AP-2800/17](#), [AP-2716/21](#), [AP-2216/17](#), [AP-2193/17](#), [AP-64/22](#) i [AP-1521/21](#).

3. „Vojni stanovi“

Prema posljednjem izvještaju usvojenom u julu 2023. godine bila je neizvršena 61 „AP“ odluka u vezi s „vojnim stanovima“. U međuvremenu jedna „AP“ odluka je „skinuta s liste neizvršenih odluka“ budući da je Ustavni sud obaviješten da je Evropski sud za ljudska prava, postupajući u tom predmetu, utvrdio zloupotrebu prava. Ured zastupnika/agenta Vijeća ministara pred Evropskim sudom za ljudska prava (Ured zastupnika/agenta) obavijestio je Ustavni sud da je Komitetu ministara Vijeća Evrope dostavljen „revidirani akcioni plan za ovu grupu predmeta“. S obzirom na to da izvršenje tih odluka podliježe nadzoru Komiteta ministara, Ustavni sud je zaključio da će se ti predmeti staviti u poseban status „provjere“ sve

¹ Odluka je izvršena naknadno, 12. novembra 2024. godine, usvajanjem izmjene navedenog zakona.

² Odluka je izvršena naknadno, 12. novembra 2024. godine, usvajanjem izmjene navedenog zakona.

dok se s Uredom zastupnika/agenta ne dogovori kako da se pristupi problemu konačnog zatvaranja tih predmeta.

4. Ostalo

Ustavni sud je u 20 „U“ odluka donio rješenje o neizvršenju. U 13 predmeta Tužilaštvo BiH nas je obavijestilo da je donijelo naredbu o neprovođenju istrage, dok u preostalim predmetima nema obavijesti o preduzetim aktivnostima.

U periodu od 2002. godine do danas Ustavni sud je u 113 „AP“ odluka donio rješenje o neizvršenju. U ovu grupu predmeta uračunato je i pet odluka s oznakom „U“, a to su: [U-35/00](#), [U-64/02](#), [U-15/03](#), [U-146/03](#) i [U-102/03](#). Ovi predmeti odnose se na apelacionu nadležnost iz člana VI/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine, ali su u tom periodu svi predmeti Ustavnog suda imali oznaku „U“.

U 98 predmeta Tužilaštvo BiH je donijelo naredbu o obustavljanju/neprovođenju istrage, dok u preostalim predmetima Ustavni sud nije obaviješten o preduzetim aktivnostima.

Potrebno je naglasiti da je u posljednje vrijeme primjetno drugačije postupanje Tužilaštva BiH po rješenjima o neizvršenju u predmetima u kojima je nalog Ustavnog suda glasio na redovne sudove. Naime, u devet takvih predmeta Tužilaštvo BiH je obavijestilo Ustavni sud da je nakon što je donesena naredba o neprovođenju istrage te predmete dostavilo Uredu disciplinskog tužioca s ciljem procjene počinjenja prekršaja svih uključenih nosilaca pravosudnih funkcija koji su postupali u tim predmetima.

Napomena:

Sve odluke donesene u izvještajnom periodu su objavljene i mogu se pronaći na internetskoj stranici Ustavnog suda BiH www.ustavisud.ba. Uputstvo za pretragu odluka možete pronaći na internetskoj stranici Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.