



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



# ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

## УСТАВНОГ СУДА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Сарајево, мај 2024. године





## Садржај

<b>I</b>	<b>МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>2</b>
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА .....	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ .....	4
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ .....</b>	<b>6</b>
<b>III</b>	<b>ПРЕПОРУКЕ ЗА 2023. ГОДИНУ .....</b>	<b>7</b>
<b>IV</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ .....</b>	<b>7</b>
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ .....	7
2.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА .....	8
3.	ДЈЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ .....	8
4.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА .....	9
5.	БУЏЕТ УСТАВНОГ СУДА ЗА 2023. ГОДИНУ .....	11
6.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ .....	12
6.1.	Преглед расхода и издатака из буџета .....	12
6.1.1.	<i>Бруто плате</i> .....	12
6.2.	Преглед прихода и примитака .....	13
6.3.	Биланс стања .....	14
7.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА .....	14
8.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	14
8.1.	Набавка службеног возила .....	15
9.	КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА .....	16
<b>ПРИЛОЗИ</b>	<b>.....</b>	<b>16</b>



## I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

### 1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

#### **Мишљење**

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Уставног суда Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Уставни суд) који обухватају: биланс стања на 31.12.2023. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета - текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

**Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Уставног суда приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2023. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.**

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине<sup>1</sup> и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)<sup>2</sup>. Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Уставног суда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

#### **Одговорности руководства за финансијске извјештаје**

Руководство Уставног суда је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на

<sup>1</sup> Службени гласник БиХ, број 12/06

<sup>2</sup> Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).



нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

## 2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

### **Мишљење**

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Уставног суда за 2023. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

**Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Уставног суда за 2023. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.**

### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Уставног суда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 - Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

### **Скретање пажње**

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Критеријуме за исплату стимулација запосленим (тачка 6.1.1. Извјештаја).*

### **Одговорности руководства за усклађеност**

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Уставног суда је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

### **Одговорности ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује



обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Уставног суда, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 22. 5. 2024. године

**ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР**

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК  
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА  
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевећ, с. р.

## II КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2023. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
  - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
  - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
  - Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период јануар - март 2023. године
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о интерној ревизији
- Правила Уставног суда – пречишћени текст
- Правилник о раду Уставног суда
- Одлука Уставног суда БиХ о платама и накнадама судија Уставног суда
- Одлука Уставног суда БиХ о платама и накнадама запослених у Секретаријату Уставног суда.



### III ПРЕПОРУКЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину дате су четири препоруке (двје нове и двје поновљене). Дате препоруке се односе на усклађеност.

У табели која слиједи приказан је резиме датих препорука, док су детаљни налази презентовани по процесима у оквиру појединачних тачака Извјештаја.

Табела 1. Резиме датих препорука

Бр. преп.	Текст препоруке	Статус препоруке
1	Уставни суд треба поступање у погледу организовања начина рада довести у оквиру који одговарају околностима пословања институција БиХ.	Н
2	Уставни суд треба ускладити намјену коришћења бизнис картице прописану властитим интерним актом с намјеном која је прописана интерном процедуром Министарства.	П
3	Уставни суд приликом исплате стимулација треба користити критеријуме који су различити у односу на критеријуме по којима се врши утврђивање промјењивог дијела плате.	П
4	Уставни суд је дужан тендерску документацију креирати на начин да иста буде заснована на правичности и једнаком третману према потенцијалним понуђачима, уз обавезно поштовање принципа транспарентности.	Н

Статус: Н-нова, П-поновљена<sup>3</sup>

## IV ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

### 1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Уставног суда за 2023. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је да процијени да ли руководство институције примјењује законе и прописе и да ли користи средства за одговарајуће намјене, те да оцијени финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

<sup>3</sup> Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.

## 2. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходном Извјештају о обављеној финансијској ревизији Уставног суда (за 2022. годину) Канцеларија за ревизију изразила је мишљења и то:

- позитивно мишљење о финансијским извјештајима и
- позитивно мишљење о усклађености.

У Извјештају за 2022. годину су дате двије препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости. Утврдили смо да Уставни суд у 2023. години није реализовао дате препоруке:

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2022. годину	Статус
1	Уставни суд није ускладио властити интерни акт о намјени коришћења бизнис картице с прописаном Интерном процедуром о начину издавања и коришћења бизнис картице Министарства финансија и трезора БиХ <sup>4</sup> .	⊗
2	Исплата стимулација је поново вршена на основу критеријума који су исти као и критеријуми за исплату варијабилног дијела плате.	⊗

Статус: ⊗ **нереализована препорука**<sup>5</sup>

## 3. ДЈЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Надлежности Уставног суда су дефинисане у члановима IV/3, VI/3 и VI/4 Устава. Уставни суд има искључиву надлежност одлучивања о свим споровима који проистекну из Устава између два ентитета, или између Босне и Херцеговине и једног или оба ентитета, или између институција Босне и Херцеговине. Уставни суд има надлежност да одлучи је ли било која одредба устава или закона једног ентитета у складу с Уставом Босне и Херцеговине. Уставни суд „има апелациону надлежност за питања из Устава која се појаве на основу пресуде било којег суда у Босни и Херцеговини“, а такође је надлежан у питањима која му је прослиједио било који суд у Босни и Херцеговини у погледу тога је ли закон, од чијег важења његова одлука зависи, компатибилан с Уставом, с Европском конвенцијом о људским правима и основним слободама и њеним протоколима, или са законима Босне и Херцеговине, или у погледу постојања или домаћаја неког општег правила међународног јавног права.

Уставни суд сачињава девет судија, од којих шест судија бирају парламенти ентитета (Представнички дом Федерације Босне и Херцеговине бира четири, а Народна скупштина Републике Српске два), а преосталу тројицу бира председник Европског суда за људска права, након консултација с Предсједништвом Босне и Херцеговине. Судије које бира председник Европског суда за људска права не могу бити држављани Босне и Херцеговине нити било које сусједне државе. Судије могу обављати своје дужности до 70 година старости, изузев ако прије тога не поднесу оставку или буду разријешени консензусом осталих судија.

<sup>4</sup> Интерна процедура о начину издавања и коришћења бизнис картица од стране буџетских корисника институција БиХ Министарства финансија и трезора БиХ од 9.4.2012. године

<sup>5</sup> Нису предузимане активности на реализацији препоруке, те је стога у овом Извјештају поновљена препорука за предметни процес.



Уставни суд је са 31. 12. 2023. године бројао седам чланова, с обзиром на то да су двојица судија у ранијем периоду отишла у пензију ради навршених 70 година живота. Одлуком Уставног суда из јула 2023. године, један судија је, на властити захтјев, разријешен дужности судије закључно са 2. 1. 2024. године због одласка у пензију, тако да Уставни суд тренутно броји шест чланова.

Због престанка мандата двојице судија које бирају парламенти ентитета, није било могуће одржавати сједнице Великог вијећа које чине домаће судије и које у правилу одлучује у највећем броју предмета. Из тог разлога, предмети су се рјешавали на пленарним сједницама на којима поред домаћих учествују и међународне судије. Такав начин рада је, према Годишњем статистичком извјештају о раду Уставног суда БиХ за 2023. годину, у великој мјери утицао на рад Уставног суда у погледу динамике доношења одлука, што је довело до знатног пада у броју ријешених предмета у односу на ранији период (у 2022. години је ријешено 4.151, а у 2023. години 1.510 предмета).

#### 4. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Уставни суд је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

##### **Финансијско управљање и контрола:**

Законом о финансирању институција БиХ<sup>6</sup> финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Систем финансијског управљања и контроле у Уставном суду у значајној мјери је успостављен у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Уставни суд није сачинио Акциони план за успоставу и унапређење система финансијског управљања и контроле за 2023. годину. Током године мапирани су додатни пословни процеси, а израђена је и нова верзија Мапе пословних процеса. Акционим планом за 2024. годину је, између осталог, планирано ажурирање регистра ризика.

Уставни суд је сачинио Годишњи извјештај о финансијском управљању и контроли за 2023. годину у којем је навео мјере које планира предузети за даљи развој финансијског управљања и контроле.

<sup>6</sup> Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

## Функционисање система интерних контрола

Поступцима ревизије уочили смо слабости у функционисању интерних контрола у Уставном суду које се односе на одобравање права запосленим на рад ван службених просторија, издатке за услуге репрезентације и намјену коришћења бизнис картице.

На основу Правила Уставног суда БиХ<sup>7</sup>, донесено је упутство којим је регулисан посебан режим рада<sup>8</sup>. Упутством је дефинисано да се запослени у Секретаријату Уставног суда може упутити на рад ван службених просторија Уставног суда (рад од куће) на радним мјестима на којима природа посла то дозвољава и у мјери у којој је то у интересу организације рада Уставног суда. Том приликом се узимају у обзир личне околности запосленог (здравствено стање, породичне околности, отежан долазак на посао и сл.), резултати рада запосленог остварени током ранијег рада ван службених просторија те услови на радном мјесту запосленог у службеним просторијама. Такође, дефинисано је и да се рад ван службених просторија одређује у потребном трајању.

Поступцима ревизије установили смо да је у току 2023. године Уставни суд одобравао овакав начин рада те да су као повод за подношење приједлога за рад ван службених просторија углавном навођени разлози за које се у правилу одобрава боловање (болест запосленог, болест члана породице и сл.). У евиденцијама о присуству на послу за дане кад се наведено право користило евидентиран је рад од куће, а запосленим је исплаћивана накнада за топли оброк. Оваква организација рада се скоро на исти начин примјењивала за вријеме пандемије вируса COVID-19. Имајући у виду да током 2023. године нису постојале околности због којих би описани начин организације рада требало да буде примјењиван, те да се због разлога због којих је рад од куће одобраван запослени у правилу упућују на боловање, нисмо се увјерили да је било основа за организовање рада ван службених просторија.

### ПРЕПОРУКА 1

**Уставни суд треба поступање у погледу организовања начина рада довести у оквиру који одговарају околностима пословања институција БиХ.**

Уставни суд је, као и у претходном периоду, користио средства репрезентације у укупном износу од 1.500 КМ за куповину поклона запосленим у Уставном суду приликом одласка у пензију. Иако су предметни издаци дефинисани властитим Правилником о репрезентацији и поклонима у Уставном суду БиХ и исти су у оквиру прописаних износа, поново истичемо чињеницу да за предметне издатке не постоји правни основ у институцијама БиХ које се такође финансирају из буџета институција БиХ.

Интерном процедуром о начину издавања и коришћењу бизнис картица од стране корисника буџета институција БиХ Министарства финансија и трезора БиХ је између осталог прописано да је институција БиХ која има потребу за издавањем и коришћењем бизнис картице дужна да поднесе писани захтјев Министарству којим тражи сагласност за закључивање уговора о коришћењу бизнис картице, с тим што је уз захтјев неопходно приложити одлуку о коришћењу бизнис картице коју доноси руководилац институције. У одлуци је, поред осталог, потребно навести конкретне намјене коришћења бизнис

<sup>7</sup> Службени гласник БиХ, број 94/14 и 47/23

<sup>8</sup> Упутство о посебном режиму рада у Уставном суду БиХ

картице (трошкови службених путовања у које спадају трошкови превоза, хотелског смјештаја, репрезентације итд.).

Уставни суд је уз захтјев за сагласност доставио властиту Одлуку о коришћењу бизнис картице у којој је између осталог наведено да ће се бизнис картица користити и за плаћање трошкова, односно набавку робе и услуга чије плаћање се треба извршити по хитном поступку или када је то начин да се оствари боља цијена, односно попуст, као што је куповина књига на сајмовима, online плаћање и сл. Из тог разлога, Министарство је сугерисало Уставном суду да намјену коришћења бизнис картице у својој Одлуци усклади с намјеном прописаном у интерној процедури Министарства. Уставни суд је, као и у ранијем периоду, користио бизнис картицу за плаћање трошкова чија намјена није у складу с наведеном инструкцијом и није предузимао активности на усклађивању властитог акта с инструкцијом Министарства.

## ПРЕПОРУКА 2

**Уставни суд треба намјену коришћења бизнис картице прописану властитим интерним актом ускладити с намјеном која је прописана интерном процедуром Министарства.**

### Интерна ревизија:

Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ<sup>9</sup> дефинисано је да ће, у складу с Одлуком Уставног суда из 2018. године<sup>10</sup>, Уставни суд самостално оцијенити потребу за вршењем функције интерне ревизије у складу с одредбама Закона о интерној ревизији институција БиХ. Уколико би Уставни суд БиХ оцијенио потребу за вршењем функције интерне ревизије, самостално би изабрао јединицу интерне ревизије<sup>11</sup>, те с истом закључио посебан споразум о вршењу интерне ревизије. Након доношења наведеног подзаконског акта, Уставни суд није закључио посебан споразум о вршењу интерне ревизије ни с једном јединицом интерне ревизије, већ је у новембру 2022. године донио Одлуку<sup>12</sup> којом је утврдио да ће питања која се тичу његовог статуса, организације и функционисања, укључујући и питања интерне ревизије, уредити самостално, у мјери у којој то буде сматрао потребним и на начин који је адекватан његовој уставној позицији. Током 2023. године, Уставни суд није имао активности на уређењу функције интерне ревизије.

## 5. БУЏЕТ УСТАВНОГ СУДА ЗА 2023. ГОДИНУ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2023. годину<sup>13</sup>, Уставном суду су одобрена средства у укупном износу од 8.500.000 КМ (текући издаци 8.240.000 КМ и капитални издаци 260.000 КМ)<sup>14</sup>.

<sup>9</sup> Службени гласник БиХ број: 59/19

<sup>10</sup> Одлука о неприхватању захтјева Министарства правде БиХ за потписивање Повеље о вршењу интерне ревизије у Уставном суду БиХ (број SU-02-411/18 од 22.3.2018. године)

<sup>11</sup> У складу с чланом 12. Одлуке о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ

<sup>12</sup> Одлука број SU-02-1159/22 од 2.11.2022. године

<sup>13</sup> Службени гласник БиХ, број 22/23

<sup>14</sup> До усвајања буџета за 2023. годину, Уставни суд је располагао средствима одобреним према Инструкцији о привременом финансирању институција БиХ за период јануар - март 2023. године, број: 05-16-2-8338-2/22 од 28.12.2022. године, коју је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

Током године Уставни суд је реализовао продају службеног моторног возила и том приликом је остварен приход у укупном износу од 25.601 КМ, што је за 15.601 КМ више од планираног износа. У складу са Законом о буџету за 2023. годину<sup>15</sup>, остварени приход стављен је на располагање Уставном суд за набавку новог моторног возила.

Према наведеном, Уставни суд је у 2023. години располагао средствима у укупном износу од 8.515.601 КМ.

Уставни суд је извршио реструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 209.000 КМ. Наведеним реструктурисањем су повећана расположива средства на позицијама путних трошкова (25.000 КМ), издатака за текуће одржавање (15.000 КМ), уговорених и других посебних услуга (15.000 КМ), набавке опреме (35.000 КМ), набавке сталних средстава у облику права (25.000 КМ) и реконструкције и инвестиционог одржавања (94.000 КМ). Истовремено су умањена средства на позицијама бруто плата (154.000 КМ), издатака телефонских и поштанских услуга (40.000 КМ) и издатака за услуге превоза и горива (15.000 КМ).

## 6. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Уставни суд је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2023. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су исте сачињене у складу с Правилником о финансијском извјештавању.

### 6.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2023. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 8.147.777 КМ, што је за 367.824 КМ мање у односу на расположиви буџет за 2023. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (6.616.373 КМ), накнаде трошкова запослених (586.167 КМ), уговорене и друге посебне услуге (293.318 КМ) и набавку опреме (280.893 КМ).

***Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.***

У даљем тексту наводимо налазе ревизије као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2023. години.

#### 6.1.1. Бруто плате

Ревизијом издатака у оквиру позиције бруто плата утврђени су сљедећи недостаци:

---

<sup>15</sup> Члан 8. став (2) Закона о буџету

**Издаци за стимулације:** Издаци за нето стимулације у 2023. години износили су 50.600 КМ. Стимулације су исплаћене у децембру 2023. године за 92 запослених (сви запослени изузев судија Уставног суда) на основу Одлуке о новчаној награди за запослене у Секретаријату Уставног суда БиХ за 2023. годину. Одлуком је дефинисано да се новчана награда у износу од 550 КМ додјељује запосленим који су провели на раду најмање шест мјесеци, остварујући посебне резултате који су значајно допринијели унапређењу рада и функционисању Уставног суда у 2023. години.

Правилима Уставног суда дефинисано је да се посебним актима утврђују плате и друге накнаде за судије и лица која именује, као и за остале запослене у Секретаријату. Одлукама Уставног суда утврђена је плата предсједника, потпредсједника и судија Уставног суда, као и за запослене у Секретаријату. Основна плата запослених у Секретаријату утврђује се на основу плате радног мјеста и на основу промјењивог дијела плате по основу резултата рада запосленог. Плата радног мјеста, за свако радно мјесто, утврђује се одлукама о платама и накнадама запослених у Секретаријату, а висина промјењивог дијела плате утврђује се периодично (на полугодишњој или кварталној основи), на основу оцјене резултата рада запосленог у претходном периоду оцјењивања у износу до 10% или 15% плате радног мјеста запосленог.

Правилником о оцјењивању рада запослених у Секретаријату Уставног суда дефинисан је период оцјењивања, сврха, критеријуми за оцјењивање (степен испуњења норме, квалитет рада и самосталност у раду, спремност прилагођавања промјенама и иницијатива, однос према другима и вјештина комуникације), врсте оцјена, начин оцјењивања и вредновања елемената оцјењивања итд.

С обзиром на то да је Уставни суд, као и претходне године, исплатио стимулације за све запослене укључујући и запослене у Уставном суду који остварују право на мјесечно увећање плате као резултат оцјене резултата рада запосленог, поново смо констатовали да исплата и новчане награде упућује на исплату по истим или сличним критеријумима по којима се врши и утврђивање промјењивог дијела плате.

### **ПРЕПОРУКА 3**

**Уставни суд приликом исплате стимулација треба користити критеријуме који су различити у односу на критеријуме по којима се врши утврђивање промјењивог дијела плате.**

## **6.2. Преглед прихода и примитака**

Укупно остварени приходи и примитци по економским категоријама у периоду од 1.1. до 31.12.2023. године, исказани су у износу од 29.561 КМ, што је за 19.561 КМ више у односу на приходе и примитке планиране за 2023. годину.

Приходи се односе на приходе од продаје сталних средстава (25.601 КМ) те остале приходе (3.960 КМ).

**Преглед прихода и примитака приказан је у Табели III у прилогу Извјештаја.**

### 6.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2023. године исказана су укупна средства у износу од 464.459 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 1.330.424 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (387.098 КМ), краткорочне текуће обавезе (113.026 КМ), обавезе према запосленима (675.378 КМ) и краткорочна разграничења (154.922 КМ).

У односу на претходну годину, неотписана вриједност сталних средстава је увећана за 188.489 КМ. До наведеног увећања је дошло углавном због набавке службеног возила, намјештаја и софтвера за превођење.

**Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.**

## 7. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2023. годину одобрено је 98 запослених у Уставном суду.

На 31.12.2023. године било је 96 запослених лица<sup>16</sup>. Бруто плате у Уставном суду су исплаћене за просјечно 95 запослених.

## 8. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Уставни суд је објавио План јавних набавки за 2023. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама<sup>17</sup>.

Према презентованим подацима<sup>18</sup>, Уставни суд је у 2023. години провео 15 поступака јавних набавки. Од наведеног броја, Уставни суд је провео један отворени поступак у вриједности од 107.993 КМ, 13 конкурентских поступака у вриједности од 273.515 КМ, један преговарачки поступак без објаве обавјештења у вриједности од 20.665 КМ и три поступка у складу с Анексом II у вриједности од 25.951 КМ. Уставни суд је путем директних споразума извршио набавке у вриједности од 117.288 КМ.

У ревидираним процедурама јавних набавки нису уочени значајни недостаци, осим за набавку службеног возила.

<sup>16</sup> У наведени број није укључено троје судија које бира предсједник Европског суда за људска права, након консултација с Предсједништвом Босне и Херцеговине и који немају статус стално запослених.

<sup>17</sup> Службени гласник БиХ, број 39/14 и 59/22

<sup>18</sup> Подаци с портала ЕЈН



## 8.1. Набавка службеног возила

На основу одлуке о покретању поступка јавне набавке службеног возила покренут је отворени поступак чија је процијењена вриједност набавке износила 119.658 КМ без ПДВ-а, а вриједност закљученог уговора износи 107.993 КМ без ПДВ-а. Критеријум за додјелу уговора је била најнижа цијена уз планирано провођење е-аукције. Тендерску документацију је преузело 10 потенцијалних понуђача, с тим што су измијењену тендерску документацију (тендерска документација је измијењена након затраженог појашњења путем портала е-набавки) преузела три потенцијална понуђача, а пристигла је једна понуда која је оцијењена као прихватљива па је са понуђачем закључен уговор.

Тендерском документацијом су, између осталог, дефинисане карактеристике које понуђено возило треба да испуњава. Током ревизије, презентоване су нам информације о моделима возила која су обухваћена истраживањем тржишта. Међутим, увидом у карактеристике и цијене наведених возила установили смо да иста, осим возила које је изабрано, не испуњавају тражене карактеристике из тендерске документације<sup>19</sup> или је њихова тржишна вриједност већа од процијењене вриједности набавке те ценовно нису могли задовољити класу возила које се набавља<sup>20</sup>. Имајући у виду наведено, сматрамо да нису испоштовани основни принципи Закона о јавним набавкама БиХ који се односе на активну и правичну конкуренцију.

### ПРЕПОРУКА 4

**Уставни суд је обавезан тендерску документацију за набавку службених возила креирати на начин да иста буде заснована на правичности и једнаком третману према потенцијалним понуђачима.**

<sup>19</sup> Захтијеване техничке карактеристике су: снага мотора минимално 150 kW а достављена је информативна понуда за возило са снагом мотора од 147 kW те облик каросерије – лимузина, а информативна понуда је достављена за SUV/теренско возило.

<sup>20</sup> Према подацима из новембра 2023. године, ценовно одступање износи око 26.000 КМ без ПДВ-а.



## 9. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Уставни суд у остављеном року није доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину. У односу на Нацрт извјештаја извршене су техничке корекције (корекције су направљене у поглављу 6.1.1. Бруто плате) те је преостали текст коначног Извјештаја за 2023. годину неизмијењен у односу на Нацрт извјештаја.

Ревизију у Уставном суду за 2023. годину обавили су: Срђан Крајишник - вођа тима и Аднан Мухаремагић - члан тима.

**Вођа тима за  
финансијску ревизију**

Срђан Крајишник, с. р.

**Руководилац Одјелења за  
финансијску ревизију**

Сњежана Баштинац, с. р.

**Руководилац Одјелења за  
развој, методологију и контролу  
квалитета финансијске ревизије**

Мирсада Сијамић, с. р.

Број: 04-16-1-669/24

### Прилози

Табела I - Преглед расхода буџета за 2023. годину

Табела II - Биланс стања на 31.12.2023. године

Табела III - Преглед прихода и примитака за 2023. годину

Преглед расхода буџета за 2023. годину

Уставни суд БиХ

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Текући издаци</b>	<b>8,240,000</b>	<b>-154,000</b>	<b>8,086,000</b>	<b>7,756,198</b>	<b>96</b>
Бруто плате и накнаде	6,902,000	-154,000	6,748,000	6,616,373	98
Накнаде трошкова запослених	714,000	0	714,000	586,167	82
Путни трошкови	90,000	25,000	115,000	90,129	78
Издаци телефонских и поштанских услуга	90,000	-40,000	50,000	41,298	83
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	30,000	0	30,000	28,106	94
Издаци за услуге превоза и горива	50,000	-15,000	35,000	14,395	41
Унајмљивање имовине и опреме	38,000	0	38,000	37,937	100
Издаци за текуће одржавање	32,000	15,000	47,000	41,294	88
Издаци за осигурање	10,000	0	10,000	7,180	72
Уговорене и друге посебне услуге	284,000	15,000	299,000	293,318	98
<b>2. Капитални издаци</b>	<b>260,000</b>	<b>169,601</b>	<b>429,601</b>	<b>391,579</b>	<b>91</b>
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	260,000	50,601	310,601	280,893	90
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Набавка сталних средстава у облику права		25,000	25,000	20,665	83
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	94,000	94,000	90,020	96
<b>3. Текући грантови</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
<b>4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)</b>	<b>8,500,000</b>	<b>15,601</b>	<b>8,515,601</b>	<b>8,147,777</b>	<b>96</b>
<b>5. Вишегодишња капитална улагања</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>6. Новчане донације</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>7. Програми посебне намјене</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>8. Укупно (4+5+6+7)</b>	<b>8,500,000</b>	<b>15,601</b>	<b>8,515,601</b>	<b>8,147,777</b>	<b>96</b>

\*Примитак од продаје возила планиран у износу од 10.000 КМ, а остварен у износу од 25.601 КМ. Разлика од 15.601 КМ стављена на располагање Уставном суду за куповину новог возила.

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило \_\_\_\_\_ 2024. године.

Предсједница:

Валерија Галић

## Биланс стања на 31.12.2023. године

### Уставни суд БиХ

Табела II

Опис	31.12.2023.	31.12.2022.	Процент (2/3*100)
1	2	3	4
<b>1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе</b>	<b>77,361</b>	<b>62,502</b>	<b>124</b>
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	77,361	62,502	124
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
<b>2. Стална средства</b>	<b>387,098</b>	<b>198,609</b>	<b>195</b>
Стална средства	2,329,137	2,376,975	98
Исправка вриједности	1,942,039	2,178,366	89
Неотписана вриједност сталних средстава	387,098	198,609	195
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
<b>УКУПНО АКТИВА (1+2)</b>	<b>464,459</b>	<b>261,111</b>	<b>178</b>
<b>3. Краткорочне обавезе и разграничења</b>	<b>943,326</b>	<b>830,738</b>	<b>114</b>
Краткорочне текуће обавезе	113,026	169,863	67
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	675,378	656,899	103
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	154,922	3,976	3,897
<b>4. Дугорочне обавезе и разграничења</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
<b>5. Извори средстава</b>	<b>387,098</b>	<b>198,609</b>	<b>195</b>
Извори средстава	387,098	198,609	195
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
<b>УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)</b>	<b>1,330,424</b>	<b>1,029,347</b>	<b>129</b>

**Напомена:** Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен

Руководство је Биланс стања одобрило \_\_\_\_\_ 2024. године

Предсједница:

Валерија Галић

Преглед прихода и примитака за 2023. годину

Уставни суд БиХ

Табела III

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Непорески приходи</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3,960</b>	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	3,960	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
<b>2. Текући трансфери и донације</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
<b>3. Капитални примици</b>	<b>10,000</b>	<b>0</b>	<b>10,000</b>	<b>25,601</b>	
Капитални примици од продаје сталних средстава	10,000	0	10,000	25,601	256
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
<b>4. Укупни приходи и примици (1+2+3)</b>	<b>10,000</b>	<b>0</b>	<b>10,000</b>	<b>29,561</b>	<b>296</b>

Руководство је Преглед прихода и примитака по економским категоријама одобрило \_\_\_\_\_ 2024. године

Предсједница:

Валерија Галић